



PLANO DE AÇÃO DE REGENERAÇÃO URBANA DE PORTIMÃO

PLANO DE GESTÃO, MONITORIZAÇÃO E AVALIAÇÃO

Relatório de Avaliação Intercalar [dez.2020]

Abril 2021



Cofinanciado por:



ÍNDICE

ÍNDICE	2
FICHA TÉCNICA	3
1. ENQUADRAMENTO	4
2. ESTADO DA ARTE DO PARU.....	5
3. ANÁLISE CRÍTICA DA EXECUÇÃO.....	12
4. CONCLUSÕES E RECOMENDAÇÕES	15

FICHA TÉCNICA

Trabalho elaborado pela **Quatenaire Portugal, Consultoria para o Desenvolvimento, S.A.**

Equipa técnica:

Daniel Miranda – Coordenação global

Artur Costa

Mariana Rodrigues

Acompanhamento técnico por parte da Câmara Municipal de Portimão:

Isabel Valverde [URU - Unidade de Regeneração Urbana]

Mónica Lopes [URU - Unidade de Regeneração Urbana]

Sofia Pimenta [URU - Unidade de Regeneração Urbana]

1. ENQUADRAMENTO

O presente documento configura o **Relatório de Avaliação Intercalar**, definido no **Plano de Gestão, Monitorização e Avaliação do Plano de Ação de Regeneração Urbana de Portimão** (PGMA do PARU de Portimão), documento que por sua vez integra o PARU contratado entre o Município de Portimão e a Autoridade de Gestão CRES Algarve 2020, mais concretamente na Operação ALG-04-2316-FEDER-000009 “Animação Urbana”.

A **Avaliação Intercalar do PARU de Portimão** destina-se, essencialmente, a projetar resultados futuros e a introduzir alterações necessárias ao cumprimento dos objetivos definidos. Por esse motivo, incide, sobretudo, sobre o nível de execução das diversas operações e será a base para uma eventual reprogramação do PARU, com reforço ou reafectação de verbas a nível regional, caso seja possível e necessário.

Assim, este **Relatório de Avaliação Intercalar** pretende realizar uma análise crítica e contextualizada da evolução da execução do PARU, quer através do painel de indicadores de realização e resultado definido, e constante do Plano de Gestão, Monitorização e Avaliação do PARU de Portimão, quer através de outra informação, física e financeira, recolhida junto da equipa técnica da Unidade de Regeneração Urbana e da Unidade de Fundos Comunitários e Empreendedorismo.

A avaliação apresenta como **data de referência 31 de dezembro de 2020**.

O Relatório para além deste ponto prévio, de enquadramento, apresenta a seguinte estrutura:

- No **ponto 2** faz-se uma análise do estado da arte do PARU, isto é, um ponto de situação das diversas operações que compõem o PARU de Portimão.
- No **ponto 3** é apresentada uma análise crítica da execução que incide, sobretudo, numa leitura crítica dos indicadores de realização, de resultado e financeiros, quer por operação, quer global, o que permite uma leitura da implementação a 31.12.2020.
- Por fim, o **ponto 4** é dedicado a breves conclusões e recomendações para o período remanescente de implementação do PARU de Portimão.

2. ESTADO DA ARTE DO PARU

2.1. ÁREA DE INTERVENÇÃO, OBJETIVOS E QUADRO OPERATIVO DO PARU

O PARU de Portimão apresenta uma área de intervenção coberta pela ARU Centro Histórico de Portimão, identificada como uma área territorialmente delimitada que, em virtude da insuficiência, degradação ou obsolescência dos edifícios, das infraestruturas, dos equipamentos de utilização coletiva, nomeadamente ao nível das condições de uso solidez, segurança, estética ou salubridade, justifica uma intervenção integrada. Ao abrigo do Decreto-Lei nº 307/2009, de 23 de outubro, com as alterações introduzidas pela Lei nº 32/2012, de 14 de agosto que estabelece o regime Jurídico da Reabilitação Urbana, o Município de Portimão aprovou a área de reabilitação urbana – ARU Centro Histórico de Portimão através de uma Operação de Reabilitação Urbana Simples, publicada no Diário da República II Série, nº 72 de 14 de abril de 2015, (Aviso nº 3966/2015).

A ARU do Centro Histórico de Portimão tem uma área de cerca de 56 hectares, estruturando-se dentro do limite da cintura quatrocentista intramuralhas, até às principais vias de entrada na cidade antiga), segundo dois eixos: a Rua Infante D. Henrique e a Rua Serpa Pinto que liga à Rua Júdice Biker. Apresenta-se delimitada a Norte pela linha férrea, até à passagem de nível, a poente pelo cemitério até ao limite da estrada do Alvor, a sul pelo edifício dos Paços do Concelho, seguindo até à capitania, e a nascente confronta o rio Arade.

No alinhamento dos objetivos estratégicos definidos na ARU, para além de procurar melhorar a acessibilidade e a mobilidade, o município estabeleceu para efeitos de regeneração urbana:

- Reabilitar edifícios e espaços públicos degradados ou funcionalmente inadequados;
- Promover a sustentabilidade ambiental dos espaços urbanos;
- Melhorar a mobilidade, nomeadamente através de uma melhor gestão dos espaços públicos de circulação;
- Promover a criação e a melhoria das acessibilidades para cidadãos com mobilidade condicionada;
- Melhorar a ligação entre o espaço urbano e o espaço rural

A negociação realizada entre a Autoridade de Gestão do CRESC Algarve 2020 e a Câmara Municipal de Portimão, no âmbito do PARU, permitiu selecionar as ações que beneficiarão de financiamento FEDER do Programa Operacional Regional.

O quadro seguinte apresenta as ações selecionadas, bem como, o montante total de investimento e de comparticipação FEDER alocado ao presente PARU.

QUADRO 01 | PROJETOS PARU

TIPO DE AÇÕES	PARU DE PORTIMÃO
Requalificação do Espaço Público	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Requalificação do Jardim 1º de dezembro ▪ Requalificação da Zona envolvente da igreja Matriz
Reabilitação Integral de Edifícios	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Requalificação do Antigo Edifício da Lota – 1ª fase
Ações de Gestão e Divulgação do Plano	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Gestão e animação urbana
Investimento, comparticipação FEDER e taxa de cofinanciamento	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Investimento total – 3.555.000 € ▪ Investimento elegível – 843.361,54€ ▪ FEDER – 548.185 € ▪ Taxa de cofinanciamento: 65%

As ações do **PARU de Portimão** de promoção municipal e financiadas pelo CRES Algarve 2020 envolveram um **investimento total elegível estimado em 843.361,54€** e beneficiaram de um financiamento **FEDER de 548.185,00 €**, correspondente a uma taxa de cofinanciamento de 65%.

Em agosto de 2017, o município obteve uma majoração de 10% da sua dotação FEDER aprovada, o que significou um acréscimo do valor elegível em **54.818,50€**, situando-se o montante total FEDER aprovado em **603.003,50€**.

Para além das operações contratualizadas com a AG do PO CRES Algarve 2020, foi ainda possível sinalizar uma operação complementar (prioridade 2) no PARU de Portimão, concretamente a que respeita à “*Requalificação do Largo Gil Eanes, Largo da Estação e Jardim Sarrea Prado*”, ficando a aguardar disponibilidade de verba por parte do Programa Operacional Regional.

QUADRO 02 | PROJETOS PARU SEM DOTAÇÃO FEDER

TIPO DE AÇÕES	OUTROS PROJETOS
Requalificação do Espaço Público	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Requalificação do Largo Gil Eanes, Largo da Estação e Jardim Sarrea Prado
Investimento	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Investimento total previsto: 1.650.000 €

2.2. REPROGRAMAÇÃO DO PLANO DE AÇÃO DE REGENERAÇÃO URBANA DE PORTIMÃO

Em abril de 2018, o Município de Portimão viu aprovado o pedido de reprogramação do seu quadro de investimentos no âmbito do Plano de Ação de Regeneração Urbana de Portimão. Com esta reprogramação, o Município aumentou o montante de investimento elegível total, mantendo a comparticipação FEDER que resultou da **majoração de 10%** datada de agosto de 2017 e o mesmo quadro de operações contratualizadas.

QUADRO 03 | INVESTIMENTOS FINANCIADOS PARU – REPROGRAMAÇÃO ABRIL 2018

Operações PARU	Investimento Público Total (€)	Investimento Público Elegível (€)	Comparticipação FEDER
ALG-04-2316-FEDER-000015 – Requalificação do Antigo Edifício da Lota – 1ª fase	354 266,53	122 697,69	79 753,50
ALG-04-2316-FEDER-000032 – Requalificação da Zona envolvente da Igreja Matriz	713 907,00	502 051,62	326 333,56
ALG-04-2316-FEDER-000014 – Requalificação do Jardim 1º de Dezembro	267 948,38	267 948,38	174 166,44
ALG-04-2316-FEDER-000032 – Requalificação do largo Gil Eanes, Largo estação e Jardim Sarrea Prado	1 650 000,00	0,00	0,00
ALG-04-2316-FEDER-000009 – Animação Urbana	137 060,00	35 000,00	22 750,00
TOTAL	3 123 181,91	927 697,69	603 003,50

Já em novembro de 2020, o Município de Portimão viu aprovado o seu segundo pedido de reprogramação do quadro de investimentos PARU. Nesta reprogramação solicitou a prorrogação do prazo até dezembro de 2021, bem como pediu a desistência da operação “ALG-04-2316-FEDER-000015 – Reabilitação do Antigo Edifício da Lota”, que passa para Prioridade 2 (sem dotação), reforçando a operação “ALG-04-2316-FEDER-000032 – Requalificação da zona envolvente da Igreja Matriz” no montante de **61.501,64€ FEDER**.

O quadro seguinte ilustra a nova reconfiguração financeira do PARU de Portimão, após a reprogramação de novembro de 2020.

QUADRO 04 | INVESTIMENTOS FINANCIADOS PARU – REPROGRAMAÇÃO NOVEMBRO 2020

Operações PARU	Investimento Público Total (€)	Investimento Público Elegível (€)	Comparticipação FEDER
ALG-04-2316-FEDER-000015 - Requalificação do Antigo Edifício da Lota – 1ª fase	1.057.807,77	0,00	0,00
ALG-04-2316-FEDER-000032 - Requalificação da Zona envolvente da Igreja Matriz	1.248.782,75	629.911,12	409.442,23
ALG-04-2316-FEDER-000014 - Requalificação do Jardim 1º de Dezembro	267.948,38	267.948,38	170.811,27
ALG-04-2316-FEDER-000032 - Requalificação do largo Gil Eanes, Largo estação e Jardim Sarrea Prado	1.650.000,00	0,00	0,00
ALG-04-2316-FEDER-000009 - Animação Urbana	100.792,70	35.000,00	22.750,00
TOTAL	2.675.331,60	927.697,69	603.003,50

2.3. SÍNTESE DA EXECUÇÃO DO PARU DE PORTIMÃO

A seguir, apresenta-se a execução das operações que constituem o PARU de Portimão, à data de 31 de dezembro de 2020. Após as duas reprogramações, de abril 2018 e novembro de 2020, o PARU apresenta **3 operações de Prioridade 1**:

- Requalificação da Zona envolvente da igreja Matriz
- Requalificação do jardim 1º de dezembro
- Animação Urbana

Conforme referido acima, a operação **Requalificação da Zona envolvente da igreja Matriz**, em novembro de 2020, foi reforçada em **61.501,46€ FEDER**, decorrente da desistência da operação da Requalificação do edifício da Antiga Lota. A operação encontra-se em fase de adjudicação e prevê-se que esteja concluída em dezembro de 2021.

A operação **Requalificação do Jardim 1º de dezembro** teve início no final de março de 2017, tendo a empreitada propriamente dita começado cerca de 2 meses depois, em maio de 2017, bem como as operações de assistência técnica e de fiscalização. A empreitada decorreu até ao início de maio de 2019, o que significa que teve uma duração de 24 meses. O projeto de identidade e sinalética teve início em julho de 2020 e terminou 3 meses depois, isto é, em outubro de 2020.

QUADRO 05 | EXECUÇÃO FÍSICA DA OPERAÇÃO “REQUALIFICAÇÃO DO JARDIM 1º DE DEZEMBRO”

Execução física							
Empreitada		Fiscalização		Assistência técnica		Projeto de identidade e sinalética	
Data de início	Data de fim	Data de início	Data de fim	Data de início	Data de fim	Data de início	Data de fim
18/mai/17	2/mai/19	27/mai/17	6/nov/18	27/mai/17	27/mai/17	21/jul/20	28/out/20

A operação encontra-se concluída desde julho de 2020. O Relatório Final da execução da operação foi entregue a 16 de setembro de 2020, tendo sido efetuada uma retenção final de 5% do montante FEDER validado (170.811,27€) no valor de 8.540,56€, até validação deste Relatório Final pela Autoridade de Gestão do PO CRESC Algarve 2020.

Até ao final de 2020, foram realizados pedidos de pagamento no valor total de 262.786,57€, dos quais 162 270,71 € foram já reembolsados, que correspondem a cerca de 95% do total FEDER.

No que se refere à operação **Animação Urbana**, esta teve início em novembro de 2016 e decorre até ao final do projeto, isto é, até 31 de dezembro de 2021.

As ações de animação urbana previstas já se encontram concluídas. Contudo, como a avaliação e monitorização do PARU fazem parte desta operação, estão ainda em curso a elaboração dos relatórios intercalar e final de avaliação.

Até ao final de dezembro de 2020, foram realizados 15 eventos integrados nesta operação de Reabilitação Urbana. Os eventos Festival da Cerveja e Feira de Artesanato, previstos em

candidatura, não se chegaram a realizar por razões alheias ao Município de Portimão, bem como a corrida Neon Run que apenas teve uma edição.

Um dos principais eventos, que constituem as ações de animação urbana, trata-se da Semana de Reabilitação Urbana, cujas primeiras edições, em 2015 e 2016, ainda foram realizadas antes da aprovação do PARU.

As Semanas de Reabilitação Urbana realizadas foram palco de debates, conferências, exposições de temáticas à volta da reabilitação e regeneração urbana. A partir da 2ª edição, as Semanas de Reabilitação Urbana foram apresentando diversas temáticas relacionadas com as preocupações do Município neste domínio. Assim, em 2016, a Semana de Reabilitação Urbana debruçou-se sobre “SAAL – Serviço Ambulatório de Apoio Local” e a 3ª edição, em 2017, procurou refletir sobre questões relacionadas com o património e o turismo. Em 2018, na 4ª edição, o evento apresentou o título “Um novo impulso” e deu a conhecer casos de sucesso, financiamentos e dinâmicas locais no domínio da reabilitação urbana e qual o seu papel na regeneração dos centros urbanos. Já a edição de 2019, dedicou-se à reflexão com a mobilidade e acessibilidade nos centros históricos, bem como com o impacto do alojamento local.

O quadro seguinte permite verificar as atividades de animação urbana realizadas até 31 de dezembro de 2020.

QUADRO 06 | EXECUÇÃO FÍSICA DA OPERAÇÃO “ANIMAÇÃO URBANA”

Eventos	Antes aprov	Anos					Totais	Observações
	2015	2016	2017	2018	2019	2020		
Festival da Cerveja		0	0	0	0	0	0	Cancelado por questões alheias à URU
Neon Run		1	0	0	0	0	1	Cancelado após 1 edição por questões alheias ao Município
Feira de Artesanato		0	0	0	0	0	0	Cancelado por questões alheias ao Município
Natal na Alameda		1	0	0	1	0	2	
Urban Sketchers		1	1	1	1	0	4	
Santos Populares		1	1	1	0	0	3	
Semana da Reabilitação Urbana	1	1	1	1	1	0	5	
Totais	1	5	3	3	3	0	15	

Para além das diversas ações de animação urbana, acima elencadas, que fazem parte do PARU de Portimão, foram realizadas uma série de ações de animação complementares do PARU. As ações dinamizadas permitiram dar visibilidade ao centro urbano e envolver a população nas dinâmicas de reabilitação e regeneração urbana do Município, nomeadamente através do envolvimento de alunos do curso de Artes da Escola Manuel Teixeira Gomes.

QUADRO 07 | ATIVIDADES DE ANIMAÇÃO URBANA COMPLEMENTARES AO PARU

Eventos	Anos						Totais
	2015	2016	2017	2018	2019	2020	
Sombreamento Rua das Lojas (2 fases)			1	1			2
Decoração de Armários Técnicos de Eletricidade				1	1		2
Comemoração do Mês do Azulejo				1			1
Sombreamento Rua das Lojas				1			1
Cinema ao Ar Livre na Alameda			1				1
Exposição dos Alunos do Curso das Artes da Escola Manuel Teixeira Gomes nas montras do Comércio Tradicional na ARU	1	1	1	1	1	1	6
Totais	1	1	3	5	2	1	13

No âmbito desta operação **Animação Urbana**, até ao final de 2020, foram apresentados pedidos de pagamento no valor de 25.470,86€, dos quais 11.502,81€ já foram reembolsados, que representam cerca de 45% da despesa elegível já executada e a 69% do FEDER já executado.

Depois de uma breve análise da execução física das operações dos PARU, importa considerar a **execução financeira global do PARU de Portimão**, à data de 31 de dezembro de 2020, relativamente ao investimento aprovado, considerando os montantes reprogramados de novembro 2020.

Assim, até ao final de 2020, foi executado um investimento elegível de 288.257,43€, que corresponde a 187.367,33€ de FEDER, montantes que representam cerca de 31% dos valores de investimento elegível e FEDER aprovados - 932 859,50€ e 603 003,50€, respetivamente.

Conforme se pode observar no quadro seguinte, a operação Requalificação da zona envolvente da igreja Matriz é aquela que representa um investimento elegível aprovado mais significativo (629 911,12 €). O facto desta operação ainda se encontrar em fase de adjudicação faz com que o valor de investimento elegível executado não seja mais significativo. No entanto, assim que a operação em causa iniciar a sua execução, a execução global terá um impulso significativo.

Globalmente, foram apresentados pedidos de pagamento no total de 288.257,43€, valor que corresponde ao investimento elegível executado a 31 de dezembro de 2020, e deste montante foram já reembolsados 173.773,52€, ou seja, cerca de 93% do montante FEDER executado.

Por último, refira-se que na presente análise não estão a ser considerados os investimentos realizados através do IFFRU, instrumento financeiro que poderá alavancar significativamente o investimento público realizado. A análise dos montantes dinamizados pelos IFRRU ficará para sede de relatório de avaliação final.

QUADRO 08 | EXECUÇÃO FINANCEIRA PARU (31.12.2020)

Operação	Investimento							
	Aprovado (Reprogramação novembro de 2020)				Executado (a 31.12.2020)			
	Total	Elegível	Elegível não comparticipado	FEDER	Total	Elegível	Elegível não comparticipado	FEDER
ALG-04-2316-FEDER-000032 Requalificação da Zona envolvente da igreja Matriz	1 248 782,75€	629 911,12 €	402 266,55 €	409 442,23 €	0,00 €	0,00 €	0,00 €	0,00 €
ALG-04-2316-FEDER-000014 Requalificação do Jardim 1º de dezembro	267 948,38 €	267 948,38 €	0,00 €	170 811,27 €	262 786,57 €	262 786,57 €	0,00 €	170 811,27 €
ALG-04-2316-FEDER-000009 Animação Urbana	100 792,70 €	35 000,00 €	42 765,26 €	22 750,00 €	29 716,17 €	25 470,86 €	87,99 €	16 556,06 €
Total (sem IFRRU)	1 617 523,83 €	932 859,50 €	603 003,50€	432 192,23 €	292 502,74 €	288 257,43 €	87,99 €	187 367,33 €

Cofinanciado por:



3. ANÁLISE CRÍTICA DA EXECUÇÃO

O principal objetivo deste capítulo, do presente relatório de avaliação intercalar do PARU de Portimão, é realizar uma leitura crítica dos indicadores de realização e de resultado contratualizados, à data de 31 de dezembro de 2020. A análise dos indicadores permite-nos ter uma fotografia relativamente à implementação do PARU.

Convém, então, recordar quais os indicadores contratualizados pelo Município de Portimão que constituem o sistema de monitorização e avaliação do PARU de Portimão, incluindo a metainformação relativa a esses indicadores.

O conjunto de indicadores selecionado inclui indicadores definidos pelo PO CRESC Algarve 2020, bem como outros indicadores já selecionados pelo Município de Portimão para acompanhamento das ações do seu PARU.

QUADRO 09 | INDICADORES PARU

Tipo de indicador	Designação	Unidade	Fonte e metodologia de recolha da informação	Periodicidade de reporte	Observações
Realização	1 - Espaços abertos criados ou reabilitados em áreas urbanas	m ²	Medição de projeto	Semestral	Valores anuais disponíveis no sistema de informação dos FEEI
Realização	2 - Edifícios públicos ou comerciais construídos ou renovados em áreas urbanas	m ²	Medição de projeto	Semestral	Valores anuais disponíveis no sistema de informação dos FEEI
Realização/ Comunicação	3 - Consulta às publicações das ações de divulgação e promoção da agenda cultural no site da Câmara Municipal	n.º	Registo Município	Anual	Valores relativos ao número de visitas/ano aferido pelos serviços da Câmara Municipal
Resultado	4 - Aumento do grau de satisfação dos residentes em áreas com estratégias integradas de desenvolvimento urbano	Escala (1-10)	Inquérito presencial aos residentes dentro da área de intervenção PARU	Após a conclusão de cada operação	Inquérito a aplicar de acordo com as orientações metodológicas da AD&C
Resultado	5 - Número de utilizadores dos equipamentos culturais reabilitados	n.º	Registo Município	Anual	Valores relativos ao número de utilizadores por ano aferido pelos serviços da Câmara Municipal
Resultado	6 - Número de eventos realizados	n.º	Registo Município	Anual	Valores relativos ao número de eventos por ano, calculado anualmente pelos serviços da Câmara Municipal
Resultado	7 - Número de edifícios privados reabilitados	n.º	Registo Município	Anual	Valores relativos ao número de edifícios privados reabilitados, calculado através do registo de obras da Câmara Municipal

Antes de prosseguirmos com a análise dos indicadores e respetivas metas, convém lembrar que existem indicadores que apenas poderão ser calculados no final da execução das operações, nomeadamente no que diz respeito ao indicador 4 - *Aumento do grau de satisfação dos residentes em áreas com estratégias integradas de desenvolvimento urbano*, que prevê a aplicação de um inquérito aos residentes dentro da área de intervenção do PARU. Devido à situação pandémica que vivemos, a aplicação do inquérito relativo à operação Requalificação do Jardim 1º de dezembro ficou comprometida, prevendo-se a sua aplicação assim que possível.

Além disso, existem indicadores previstos no quadro inicial de monitorização, que deixam de se aplicar devido à saída da operação Requalificação do Antigo Edifício da Lota – 1ª fase do quadro do financiamento do PARU de Portimão, como é o caso do indicador 5 - *Número de utilizadores dos equipamentos culturais reabilitados*.

O indicador 6 - *Número de eventos realizados*, cuja meta foi definida tendo em consideração as ações de animação urbana e as ações que se iriam dinamizar na Lota, devido à reprogramação de novembro de 2020, passa a incluir apenas as primeiras ações.

O quadro seguinte ilustra a situação dos indicadores de monitorização do PARU a 31 de dezembro de 2020.

QUADRO 10 | INDICADORES PARU A 31.12.2020

Indicador	Candidatado	Aprovado	Executado a 31.dez.2020
1. Espaços abertos criados ou reabilitados em áreas urbanas (m2)	3.660	3.660	1.860
2. Edifícios públicos ou comerciais construídos ou renovados em áreas urbanas (m2 ABC)	56	56	56
6. Número de eventos realizados (n.º)	56	34	15

O indicador 1 - *Espaços abertos criados ou reabilitados em áreas urbanas* apresenta uma execução de cerca de 51% da meta contratualizada, correspondente à execução da operação Requalificação do Jardim 1º de dezembro, espera-se que a execução do indicador chegue aos 100% no final da execução da operação Requalificação da Zona envolvente da igreja Matriz.

Em contrapartida, o indicador 2 - *Edifícios públicos ou comerciais construídos ou renovados em áreas urbanas* já atingiu a meta contratualizada de 56 m2, pois apenas dizia respeito à operação Requalificação do Jardim 1º de Dezembro. A meta deste indicador sofreu uma alteração devido à execução da operação Requalificação do Antigo Edifício da Lota – 1ª fase como operação de Prioridade 1.

Já em relação ao indicador 6 - *Número de eventos realizados*, conforme já referido acima, deixam de ser aqui considerados os eventos que se iriam realizar no edifício da antiga Lota, pelo que a meta contratualizada se encontra desajustada face às ações a ter em conta.

Ainda assim, até 31 de dezembro de 2020 foram realizados 15 eventos de animação urbana, valor que corresponde a cerca de 44% da meta contratualizada.

A execução da operação Requalificação do Jardim 1º de dezembro, no período remanescente de implementação do PARU de Portimão, caso não ocorram imprevistos, permitirá atingir as metas contratualizadas pelos indicadores acima elencados. No que se refere ao indicador 6, haverá que ler os resultados das ações de animação urbana, tendo em consideração que já não serão contabilizados um leque de eventos que seriam realizados devido à reabilitação do edifício da antiga Lota.

Como já mencionado acima, há indicadores que só serão calculados em sede relatório final de avaliação, para além do indicador 4 apontado, a análise do indicador 7 - Número de edifícios privados reabilitados será realizada no final da execução do PARU, de modo que se possa realizar um levantamento exaustivo das intenções de investimento privado concretizadas no âmbito do PARU de Portimão.

4. CONCLUSÕES E RECOMENDAÇÕES

Para fechar o presente relatório de avaliação intercalar do PARU de Portimão, este último capítulo pretende traçar algumas conclusões da análise realizada e apresentar algumas recomendações para o período remanescente de implementação do PARU.

4.1. CONCLUSÕES

- ➔ Os **objetivos estratégicos do PARU de Portimão** encontram-se alinhados com os objetivos de política municipal em matéria de reabilitação e regeneração urbana, mais especificamente para este território central da cidade de Portimão: (i) reabilitar edifícios e espaços públicos degradados ou funcionalmente inadequados; (ii) promover a sustentabilidade ambiental dos espaços urbanos; (iii) melhorar a mobilidade, nomeadamente através de uma melhor gestão dos espaços públicos de circulação; (iv) promover a criação e a melhoria das acessibilidades para cidadãos com mobilidade condicionada; e (v) melhorar a ligação entre o espaço urbano e o espaço rural;
- ➔ Aquando da aprovação, as ações do **PARU de Portimão** de promoção municipal e financiadas pelo CRESC Algarve 2020 envolveram um **investimento total elegível estimado em 843.361,54€** e beneficiaram de um financiamento **FEDER de 548.185,00 €** (taxa de cofinanciamento de 65%). Em agosto de 2017, o município obteve uma majoração de 10% da sua dotação FEDER aprovada, o que significou um acréscimo do valor elegível em **54.818,50€**, situando-se o montante total FEDER aprovado em **603.003,50€**;
- ➔ Em abril de 2018, o Município de Portimão viu aprovado o pedido de **reprogramação** do seu quadro de investimentos no âmbito do Plano de Ação de Regeneração Urbana de Portimão. Aumentou o montante de investimento elegível total, mantendo a comparticipação FEDER que resultou da majoração de 10% (agosto de 2017) e o mesmo quadro de operações contratualizadas;
- ➔ Em novembro de 2020, foi aprovado o segundo pedido de **reprogramação** do PARU de Portimão – solicitou-se a prorrogação do prazo até dezembro de 2021 e a desistência da operação “ALG-04-2316-FEDER-000015” – Reabilitação do Antigo Edifício da Lota, que passa para Prioridade 2 (sem dotação), reforçando a operação “ALG-04-2316-FEDER-000032” – Requalificação da zona envolvente da Igreja Matriz no montante de 61.501,64€ FEDER;
- ➔ Relativamente à **execução física** das operações pode concluir-se que:
 - a operação Requalificação da Zona envolvente da igreja Matriz se encontra em fase de adjudicação e se prevê que esteja concluída em dezembro de 2021;
 - a operação Requalificação do Jardim 1º de dezembro teve início no final de março de 2017 e foi concluída em julho de 2020. Até ao final de 2020, foram realizados pedidos de pagamento no valor de 262.786,57€, dos

- quais 162 270,71 € foram já reembolsados, que correspondem a cerca de 95% do total FEDER;
- a operação Animação Urbana, teve início em novembro de 2016 e decorre até ao final do projeto, isto é, até 31 de dezembro de 2021. As ações de animação urbana previstas já se encontram concluídas, estando em falta a conclusão da componente de monitorização e avaliação que decorre até ao final do projeto;
 - foram realizadas 15 ações de animação urbana, com destaque para as diversas Semanas de Reabilitação Urbana, e uma série de ações de rua complementares ao PARU. No âmbito desta operação até ao final de 2020, foram apresentados pedidos de pagamento no valor de 25.470,86€, dos quais 11.502,81€ já foram reembolsados, que representam cerca de 45% da despesa elegível já executada e a 69% do FEDER já executado.
- ➔ Relativamente à **execução financeira** global do PARU, verifica-se que foi executado um investimento elegível de 288.257,43€, correspondente a 187.367,33€ de FEDER, montantes que representam cerca de 31% dos valores de investimento elegível e FEDER aprovados;
- ➔ No que se refere ao **quadro de indicadores contratualizados** no PARU de Portimão, pode afirmar-se que, à data de 31 de dezembro de 2020:
- o indicador 2 – “*Edifícios públicos ou comerciais construídos ou renovados em áreas urbanas*” já atingiu a meta contratualizada de 56 m², pois apenas dizia respeito à operação Requalificação do Jardim 1º de Dezembro;
 - o indicador 1 – “*Espaços abertos criados ou reabilitados em áreas urbanas*” apresenta uma execução de cerca de 51% da meta contratualizada;
 - o indicador 6 – “*Número de eventos realizados*” apresenta uma taxa de cumprimento de cerca de 44% face à meta contratualizada, ainda que haja um leque de eventos que já não deverão ser considerados devido à exclusão da operação de reabilitação do edifício da Antiga Lota;
 - há indicadores que só serão analisados em sede de relatório final de avaliação do PARU de Portimão.

4.2. RECOMENDAÇÕES

Por fim, importa atentar a algumas **recomendações** para que a execução física e financeira do PARU de Portimão continue a decorrer em conformidade com a programação aprovada e sem comprometer as metas contratualizadas, concretamente:

- ➔ no período remanescente de implementação do PARU de Portimão, importa garantir que a execução da operação “*Requalificação da Zona envolvente da Igreja Matriz*” ocorra dentro do prazo previsto (final de dezembro 2021), sob pena de

ser necessário reprogramar todo o PARU, prolongando a sua execução para o ano de 2022;

- ➔ em função das sucessivas reprogramações do PARU de Portimão, poderá ser necessário equacionar uma revisão das metas contratualizadas de alguns dos indicadores do painel de monitorização, como é o caso do indicador 6 – “Número de eventos realizados”, no qual estavam consideradas atividades que iriam ocorrer no âmbito da operação de reabilitação do edifício da Antiga Lota (entretanto retirada da contratualização);
- ➔ de modo a aferir-se com rigor o efeito de alavancagem do investimento público em matéria de investimento privado, convirá recolher, junto dos serviços municipais competentes, toda a informação relativa aos investimento e intenções de investimento privado em operações urbanísticas situadas no território abrangido pelo PARU;
- ➔ pelos motivos expostos anteriormente, a aplicação do inquérito para aferição do grau de satisfação dos residentes com as intervenções de requalificação do espaço público, teve que ser adiada. Este facto obriga a que o município prepare a aplicação do inquérito de forma global para todas as intervenções infraestruturais, assim que o contexto de saúde pública o permita;
- ➔ atendendo à dinâmica de reabilitação e regeneração urbana que o município pretende induzir neste território, seria interessante que fosse desenvolvido um programa mais alargado de animação urbana, paralelo ao PARU, de modo a dar visibilidade às intervenções públicas e privadas de reabilitação urbana, tendo como objetivo atrair novos residentes e fixar população, bem como dinamizar a atividade económica de base local (comércio, turismo e alguns serviços de apoio).

Portimão, abril de 2021.

Cofinanciado por:



UNIÃO EUROPEIA
Fundo Europeu
de Desenvolvimento Regional

Cofinanciado por:



Matosinhos

Rua Tomás Ribeiro, nº 412 – 2º
4450-295 Matosinhos Portugal

Tel (+351) 229 399 150
Fax (+351) 229 399 159
porto@quaternaire.pt

Lisboa

Rua Duque de Palmela
Nº25 – 2.º andar
1250-097 Lisboa Portugal

Tel (+351) 213 513 200
Fax (+351) 213 513 201
lisboa@quaternaire.pt

www.quaternaire.pt